

# 宁夏决策气象服务现状浅析及业务发展建议

苏占胜,胡文东,陆晓静,李艳春

(1. 宁夏气象防灾减灾重点实验室,宁夏 银川 750002;2. 宁夏气象台,宁夏 银川 750002)

**摘要:**宁夏决策气象服务工作作为各级党政领导在指挥生产、组织防灾减灾、气候资源合理开发利用和生态环境保护等方面进行科学决策发挥了重要参谋作用,但与现代气象业务体系建设及社会经济发展对决策气象服务的需求相比还有很大的差距,决策气象服务工作还存在着许多的问题与不足:一是敏感性、超前性还不能满足社会经济发展及党政部门的需求;二是决策气象服务的主要依据——天气预报的准确率尚不能达到令人满意的水平;三是决策气象服务的科技支撑能力不足;四是决策气象服务考核评价机制亟待健全和完善;五是决策气象服务人才队伍建设亟待加强。因此,要努力做到“四个结合”,进一步提高决策气象服务的敏感性、针对性、主动性、及时性;加快决策气象服务业务平台建设,围绕地方社会经济发展特色,加大决策气象服务科技支撑能力研发力度,努力提高决策气象服务产品的内涵和质量;建立完善决策气象服务的业务质量和决策气象服务业务人员的考核评价机制;进一步拓宽决策气象服务领域。从而进一步提高决策气象服务能力和水平,更好地发挥防灾减灾综合效益。

**关键词:**决策气象服务;现状;建议

**中图分类号:**P49

**文献标识码:**A

## 引言

决策气象服务是气象部门为各级党政领导在指挥生产、组织防灾减灾、气候资源合理开发利用和生态环境保护等方面进行科学决策所提供的重要气象服务,也是一种涉及社会稳定、经济发展和人民生命财产安全的全局性、高层次、综合性和超前性的特殊气象服务<sup>[1]</sup>。

2008年中国气象局指出:决策气象服务是气象服务最重要的组成部分,是气象服务的首位,是中国特色气象事业最突出的亮点。建设现代气象业务体系,要将建设公共气象服务系统放在第一位,而决策服务是公共气象服务系统的重中之重,是现代气象业务系统的核心之一<sup>[2]</sup>。本文浅析宁夏决策气象服务工作的现状及存在的主要不足,并就如何进一步发展决策气象服务工作谈几点想法。

## 1 宁夏决策气象服务现状

### 1.1 决策气象服务业务运行机制

在2001年4月,宁夏成立了区级决策气象服务

机构。2005年5月,在原有决策气象服务机构的基础上,成立了宁夏气象局决策气象服务办公室(挂靠宁夏气象台)。在业务运行上,实行“小实体、大网络”的机制,即决策气象服务办公室负责决策气象服务产品的后期制作,而决策气象服务的基本资料和素材则由下级气象部门和气象台、气候中心、农业气象服务中心、公共气象服务中心、雷电防护中心、气象信息中心等局属业务单位提供<sup>[3]</sup>。

### 1.2 宁夏决策气象服务产品的分类

宁夏目前的决策气象服务产品主要有以下几类<sup>[3]</sup>。

(1)专题报告:以区局文件形式向自治区党委、政府或有关领导报送的针对领导关心的重要气象监测预测及分析评估信息和建议。

(2)重要天气情况报告:向自治区党委、政府及有关决策部门上报关于党政领导重点关注,对政府或有关部门决策有重大影响的重要气象监测、预报预测信息,重要的综合性决策服务材料。

(3)气象信息专报:党政领导关注,对政府或有关部门决策有影响的重要气象监测、预报预测信息,

收稿日期:2012-02-01;改回日期:2012-08-17

作者简介:苏占胜(1966-),男,宁夏中宁县人,硕士,高级工程师,主要从事决策气象服务业务和科研工作。E-mail:zs\_su2001@163.com

专题性的决策服务材料。

(4)气象灾情快报:本区内出现重大气象灾害时,向党政决策部门报送的关于重大气象灾害的实况及影响的服务材料。

(5)天气警报:对社会、经济及群众生产、生活将造成重大影响的灾害性天气预报警报信息。

(6)手机短信:以手机短消息形式向党政领导报送的关于气象监测预测及预警信息。

### 1.3 决策气象服务产品的主要内容

综合分析宁夏现有的决策气象服务产品,有以下主要内容<sup>[3]</sup>。

(1)气象情报:对已经出现的气象条件(包括气象灾害)的描述和气象条件(包括气象灾害)对相关行业造成影响的分析报告,以及为有关领导科学决策提供的合理化建议。

(2)气象预报:天气预报预警、短期气候预测和未来天气气候对相关行业可能造成影响的分析报告,以及为各级领导科学决策提供的合理化建议。

(3)气候分析论证:为农林牧业引种、工矿企业选址、城市规划设计和重大工程对环境的影响等开展的气候分析论证。

(4)遥感监测:应用气象卫星遥感资料对森林(草原)火灾、作物长势、土壤墒情、黄河凌汛等方面的监测和相关分析。

(5)人工影响天气效果分析评估:对人工增雨(防雹)工作的描述和对其效果(效益)的评估。

### 1.4 宁夏决策气象服务工作取得的成效

多年来,宁夏气象局以中国气象发展战略研究成果为指导,认真践行“公共气象、安全气象、资源气象”的理念,始终把做好决策气象服务当作长期战略性任务和气象服务工作的“重中之重”来抓,坚持把气象防灾减灾放在决策气象服务工作的首位,紧紧围绕地方需求,有针对性地开展具有地方特色的决策气象服务工作,抗旱减灾、重大灾害性天气预报、气候变化应对、重大活动气象保障服务、地方特色农业产业发展等领域积极向党政决策部门建言献策,决策气象服务工作取得了良好的成效<sup>[3-4]</sup>,决策气象服务工作越来越得到党政领导和相关部门的重视,党政领导在决策气象服务材料上的批示累计达60多次,呈逐年增加的趋势。

2010年8月10日深夜,同心县突降极值暴雨引发山洪。气象部门紧急启动应急预案,预报服务专家密切监测预测天气变化,开展应急气象服务工

作,及时分析背景、上报信息、预报趋势、评估灾情、提出建议,政府有关部门积极组织受灾群众连夜转移安置。这次罕见的突发性洪涝灾害没有造成一人伤亡,自治区党委政府对气象服务工作给予了高度评价,区局获得了自治区党委政府表彰。2007年5月16日,六盘山国家级自然保护区二龙河小南川林区发生森林火灾,区局启动气象服务应急预案,派出技术专家深入灭火一线,开展了气象应急服务,向自治区党政领导和有关部门提供决策信息和建议,决策机关及时掌握灭火战场关键气象要素的实况与变化动态,统筹组织器材、科学投入兵力、狠抓重点突破,在确保官兵安全的情况下高效迅速地扑灭了林火,受到自治区领导的高度评价。在2008年自治区成立50周年庆典、每年中国—阿拉伯国家经贸论坛、国际马拉松赛、多次军事演习以及2011年3月应对日本核泄露等应急气象服务中,宁夏气象部门反应迅速、服务主动,取得了良好的成效。2008~2009年,宁夏气象局作为主要部门积极参与制定了《宁夏应对气候变化方案》。2009年,宁夏气象局向党政决策部门上报了《全球气候变化及其影响和对策》专题报告。2009年12月7日,宁夏气象局参与制作了《中国宁夏:行动带来改变》专题片,作为全国唯一反映省级应对气候变化工作成效的影视资料,在丹麦首都哥本哈根举行的联合国气候变化大会上播放,宣传了中国在应对气候变化工作方面作出的巨大努力,宣传了宁夏取得的重大成果,得到了国际各界的高度赞扬。区局还多次向党委、政府报送了宁夏风能、太阳能资源开发利用方面的专题报告,自治区领导多次在上报的决策服务材料上作了重要批示。

## 2 宁夏决策气象服务工作中存在的问题和不足

多年来,宁夏决策气象服务作为自治区党政领导及有关部门提供了及时准确的决策气象服务信息和科学的决策建议,在党政领导及有关决策部门防灾减灾及经济建设决策中发挥了重要的参谋作用,为自治区的防灾减灾、社会安全、经济发展及生态建设做出了积极的贡献。但是,与现代气象业务体系建设及社会经济发展对决策气象服务的需求相比还有很大的差距,决策气象服务工作还存在着许多的问题与不足<sup>[3-4]</sup>。

(1)决策气象服务的敏感性、超前性有待提高。

随着社会经济的不断发展和迅速变化,对决策气象服务也在不断的提出新的需求和要求。尽管我们多年来在决策气象服务的敏感性、超前性上不断改进,但与社会经济的发展和党政决策部门的需求还有较大的差距。如前所述,决策气象服务主要是气象情报、气象预报等信息服务,其时效性要求非常高,这就要求从事决策气象服务的人员具有高度的敏感性,已出现的气象条件和将要出现的气象条件对哪些行业会产生影响,会产生什么样的影响,决策气象服务人员应该敏锐地捕捉到。而目前大多数决策气象服务人员尚难以达到这一要求。

(2)决策气象服务的主要依据——天气预报的准确率尚不能达到令人满意的水平。就短期预报来说,目前预报落区不可能做到很精确,量值也只是一个定性的范围,如小雨、小到中雨、中雨等,依据这种预报结论提出的决策气象服务建议,其说服力和可操作性都不是很强,地方党政领导根据这样的决策气象服务建议很难作出明确的决断,当需要在国家和人民生命财产受到威胁时作出决策,我们这样的决策气象服务建议针对性有所欠缺。就中长期预报来说,如果比较准确,则对农业种植布局、工矿企业生产安排和商品调运等都有很好的指导作用,而目前中长期预报准确率还达不到需求的水平。

(3)决策气象服务的科技支撑能力不足。经过多年不懈的努力,在现代气象业务体系建设上取得了明显的成效,气象预测预报和服务的技术水平有了长足的进步,科技支撑能力在逐步增强,但支撑决策气象服务的科研成果仍显不足,在很大程度上制约着决策气象服务效果的充分发挥。如,在对气象灾害的预估、评估方面,缺少能够在业务工作中发挥明显作用的科研成果;对气象条件与传统农业生产的了解和知识掌握比较深入,但对现代设施农业及特色产业的了解和研究不足;对农业的了解相对深入但对其他行业与气象条件的关系了解和研究甚少。

(4)决策气象服务考核评价机制亟待健全和完善。目前宁夏气象局决策气象服务工作实行的是“小实体大网络”的运行模式,有利于充分发挥各业务部门的技术优势和人才优势,提高决策气象服务的能力和服务质量。这种优势的发挥需要有强有力的考核评价和业务监督机制来保证。但就目前的情况来看,这种考核评价和业务监督机制还没有完全建立、有待改进完善,因此,在业务运行过程中,往往

存在着前端基本产品质量参差不齐、时效不高的问题,难以保证优质高效决策气象服务工作的需求。

(5)决策气象服务人才队伍建设亟待加强。人是生产力中最活跃最根本最具革命性的因素。决策气象服务工作能力和水平的高低,起决定作用的是人才队伍的建设。决策气象服务是一种涉及社会稳定、经济发展和人民生命财产安全的全局性、高层次、综合性和超前性的特殊气象服务,对决策气象服务人才的要求有其特殊的高标准的要求。而从目前宁夏决策气象服务的人才现状来看,人员变动大、专职人员少、知识结构不尽合理。这一状况远远不能满足要求日益提高的决策气象服务工作的需求,因此,亟待加强决策气象服务人才队伍建设,重视决策气象服务人才的系统培养。

### 3 几点建议

目前,我国经济社会发展对气象服务尤其是决策气象服务提出了更高的要求,中国气象局已作出部署,要建设现代气象业务体系,在现代气象业务体系中,公共气象服务是放在第一位的,而决策气象服务是公共气象服务的重中之重,是现代气象业务体系的核心之一。因此,进一步发展宁夏决策气象服务工作,为党政决策部门科学决策当好参谋更加重要。针对目前我区决策气象服务工作中存在的问题和不足,笔者提出以下几点建议<sup>[5-13]</sup>。

(1)努力做到“4个结合”,进一步提高决策气象服务的敏感性、针对性、主动性、及时性。决策气象服务工作要与自治区党委、政府的中心工作密切结合、与政府相关部门密切结合、与气象部门内部各单位密切结合、与新闻媒体密切结合。决策气象服务人员养成时刻关心政治、关心时事的良好习惯,党政决策部门建立密切的联系,并通过网络、报纸、电视等各种媒体时刻关心和了解党政领导及决策部门“做了什么、在做什么、在想什么、想做什么”,及时捕捉党政决策部门的服务需要,做到“宽视野、宽思路、宽胸襟”。决策气象服务工作要进一步拓宽决策气象服务领域。目前,全球变暖、节能减排、粮食安全、流行性疾病控制等问题越来越受到各级党政领导的重视,而这些问题大多与气象条件有很大的关系,因此,要加强气象与这些热点问题关系的研究,进一步拓宽决策气象服务的领域。

(2)进一步加强现在天气预报体系建设,努力提高天气预报及气候预测精细化水平。以多种资料

融合技术和高分辨率数值预报产品为基础,提高灾害性天气快速诊断和短时临近预报水平。以数值预报产品释用技术和预报员经验为依托,发展精细化气象要素短期预报业务,特别是定量降水预报业务。利用动力和统计相结合的技术,完善灾害性天气落区短期预报业务。以集合数值预报为依托,提高降水、灾害性天气和其他极端天气的概率预报水平。依托超级集合预报改进完善中期预报业务、发展延伸期预报业务,逐步建立无缝隙预报业务体系<sup>[14]</sup>。

(3)加大决策气象服务科技支撑能力研发力度,努力提高决策气象服务产品的内涵和质量。加快决策气象服务业务平台建设,实现决策服务平台一体化,区、市、县3级要有统一的综合决策服务共享平台,从产品的初期制作、中途的加工包装、后期成品的发布,服务过程的每个环节都应该在同一个操作平台上一次性完成,实现多快好省,规范高效。围绕地方社会经济发展特色,在决策气象服务为“三农”服务上,紧紧围绕自治区党委、政府提出的在全区发展100万亩设施农业、100万亩覆膜保墒集雨补灌旱作节水农业、100万亩扬黄扩灌节水高效农业和100万亩适水产业的“4个百万亩”工程,加大科研开发力量,集中各方面最新的研究成果,不断增加决策气象服务产品的针对性,提高决策气象服务产品的内涵和质量,最大限度地体现决策气象服务的效果。

(4)建立决策气象服务的业务质量考核评价机制。“决策服务让领导满意”是决策气象服务所追求的目标,建立客观定量的决策气象服务业务质量考核办法,通过科学的评价评估方法和手段,既定性又定量地对服务产品、服务质量、服务效率和服务成果进行客观全面的评价和评估十分必要。

五是建立决策气象服务业务人员的考核评价机制。决策气象服务是一项综合性的业务,工作涉及面广,要求业务人员既要有综合广泛的业务专业知识,又要有对党政决策部门决策需求的高度敏感性,

还要始终密切关注天气气候的变化,其岗位要求和特点与其它专业岗位有着很大的不同,对决策气象服务人员的综合要求高。因此,必须建立符合决策气象服务业务工作特点的考核评价机制,健全决策气象服务业务人员评价体系,从而稳定和提高决策气象人才队伍的整体素质。

#### 参考文献:

- [1] 国家气象中心. QX/T112—2010 决策气象服务质量评估方法[S]. 北京:气象出版社,2010.
- [2] 马鹤年,沈国权,阮水根,等. 气象服务学基础[M]. 北京:气象出版社,2001.30-31.
- [3] 苏占胜. 提高决策气象服务能力的实践与思考[A]. 孙健,陈振林. 气象服务发展论文集[C]. 北京:气象出版社,2010.55-60.
- [4] 丁传群. 加快宁夏气象事业发展首先要解放思想.[EB/OL]. <http://192.168.7.6/dydh/dydhnews1.asp>,2010,2,3.
- [5] 王伟伟. 宁夏回族自治区第十届人民代表大会第三次会议上的政府工作的报告[EB/OL]. [http://www.nxnet.cn/newscenter/newssz/201002/t20100207\\_764591.htm](http://www.nxnet.cn/newscenter/newssz/201002/t20100207_764591.htm),2010,2,7.
- [6] 国务院. 国务院关于加快气象事业发展的若干意见.[EB/OL]. [http://www.gov.cn/gongbao/content/2007/content\\_728251.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2007/content_728251.htm),2006,1,12.
- [7] 宁夏回族自治区人大法制委员会,宁夏回族自治区人大常委会法工委,宁夏回族自治区气象局. 宁夏回族自治区气象灾害防御条例[M]. 银川. 2009.
- [8] 邓振镛,刘文婧. 对搞好农用气象服务的思考[J]. 干旱气象,2009,4:410-414.
- [9] 段欲晓,潘进军,李青春. 北京地区公众气象服务需求分析[J]. 干旱气象,2009,2:172-176.
- [10] 薛建军,王维国,王秀荣,等. 决策气象服务回顾与展望[J]. 气象,2010,36(7):69-74.
- [11] 黄发明,幸卫斌,杨希. 做好决策气象服务的几点思考[J]. 福建气象,2009(6):62-63.
- [12] 李汉彬,于平,钟伟雄,等. 决策气象服务的策略与技巧初探[J]. 气象研究与应用,2007,28(增刊II):151-152.
- [13] 韩佳芮,叶谦,田青. 公众对气象信息需求的规律与公共气象服务[J]. 干旱气象,2007,2:82-89.
- [14] 刘卫民,赵小强,贾海源. 天水市新型预报业务服务系统[J]. 干旱气象,2007,2:82-89.

(下转第666页)

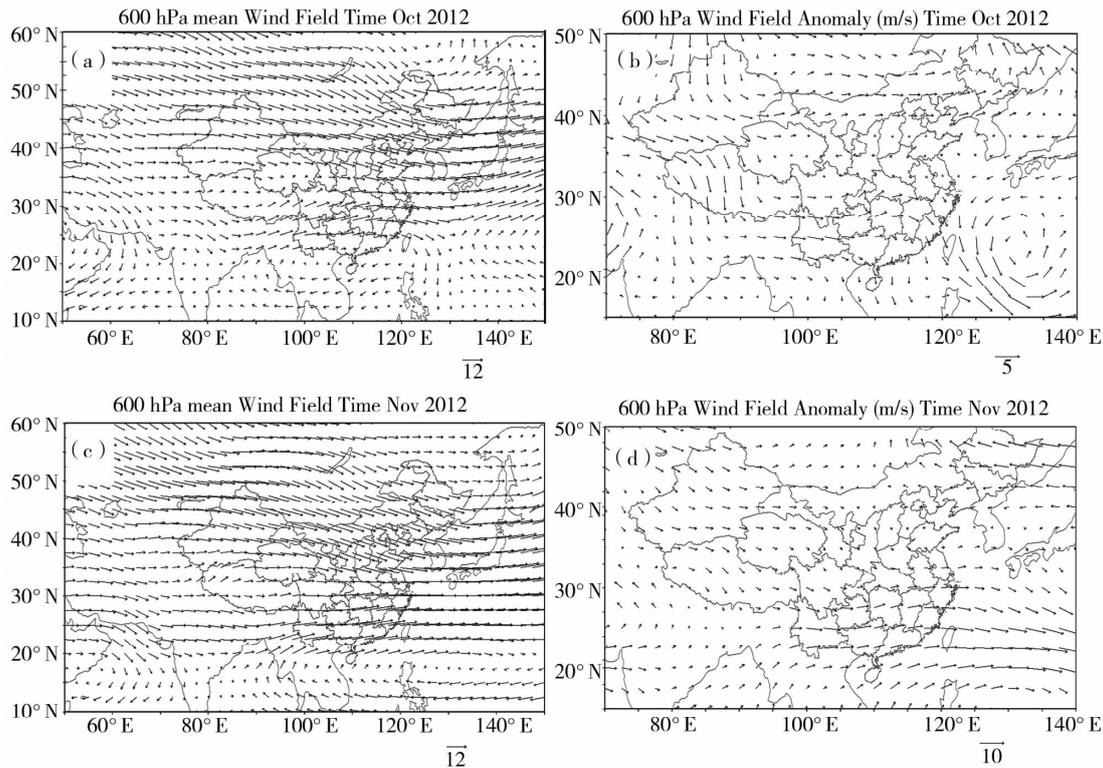


图 13 2012 年 10~11 月 600 hPa 平均风场图  
(单位:  $\text{m} \cdot \text{s}^{-1}$ ) (a,c) 和风场距平场 (b,d)

## 4 结 论

(1) 2012 年秋季我国存在 3 个明显的干旱中心, 分别是华南旱区、西南旱区以及华北南部、黄淮、江淮和江汉区域组成的东部旱区。

(2) 10 月上中旬华南旱区旱情较为严重; 10 月下旬到 11 月中旬西南旱区旱情较为严重; 10 月中旬是东部旱区旱情最为严峻的时段。

(3) 2012 年秋季以来副高变化较大, 整体偏西

偏南, 强度和面积也有阶段性偏弱, 东亚夏季风在南退的过程中阶段性偏强, 造成我国秋季华北、东北仍然降水偏多, 而黄淮、江淮流域、华南部分地方降水偏少; 10 月, 副高强度和面积偏弱, 并西伸, 造成华南、华北、江淮、黄淮一带水汽条件较常年偏弱, 风场以偏西北风为主, 加之该地区上升运动条件较差, 造成旱情发生; 11 月, 水汽条件、垂直运动及风场条件均有所改善, 前期发生旱情的地区旱情得到有效缓解。

(上接第 659 页)

### Analysis of Current Situation and Development Proposals of Decision - making Meteorological Services in Ningxia

SU Zhansheng, HU Wendong, LU Xiaojing, LI Yanchun

(1. Ningxia Key Laboratory for Meteorological Disaster Prevention and Reduction, Yinchuan 750002, China; 2. Ningxia Meteorological Observatory, Yinchuan 750002, China)

**Abstract:** The current situation of decision - making meteorological services work in Ningxia was analyzed, which show that scientific decision - making meteorological services work played an important role for the government leaders at all levels on the command of production, the organization of disaster prevention and mitigation, the rational utilization of climate resources and ecological environment protection in Ningxia, but for modern meteorological operational system and socio - economic development needs, the decision - making meteorological services work in Ningxia has many problems and shortcomings, so the decision - making meteorological services business platform should be constructed quickly, and according to the local socio - economic development features, the ability of the technology support should be improved, the appraisal mechanism of decision - making meteorological services quality and business personnel should be perfect, the field of decision - making meteorological services should be further extended so as to further improve the ability and level of decision - making meteorological services.

**Key words:** decision - making meteorological services, current Situation, proposals